

## **О безопасности, защите прав граждан и ситуации в русской общине**

рассказал нашему корреспонденту Александру Дыдынскому Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Республике Абхазия Григорьев Семен Вячеславович

### ***О безопасности***

**- Господин Посол, как вы охарактеризуете уровень российско-абхазских отношений в сфере безопасности?**

- Сотрудничество России и Абхазии в этой области основывается на двух договорно-правовых столпах – Соглашении об объединенной российской военной базе на территории Абхазии и Соглашение о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Абхазия. Оба соглашения выполняются успешно и эффективно.

В республике развернута 7-я Объединенная военная база, гарнизоны которой расположены в районе Гудауты, Очамчыры и других регионах республики. Для военнослужащих построена необходимая инфраструктура, созданы условия, достойные российского солдата и офицера. С абхазским руководством согласованы условия использования объектов военной базы.

Что касается пограничной службы, то здесь тоже успешно идет выполнение соглашения о совместной охране госграницы. В этом году заканчивается строительство всех объектов Пограничного управления ФСБ России в Республике Абхазия. Месяц назад в Абхазии побывал руководитель Пограничной службы ФСБ России Владимир Егорович Проничев. У него состоялись успешные переговоры с президентом Абхазии Александром Золотинским Анквабом. Они вместе осмотрели такие крупные объекты, как комплекс зданий и сооружений в Сухуме, где будет располагаться аппарат управления, и пункт базирования дивизиона пограничных катеров в Очамчире. Было признано, что объекты возводятся в поставленные перед строителями сроки и соответствующего качества.

Так что договоренности в сфере обеспечения безопасности соблюдаются и сотрудничество развивается так, как это запланировали руководители двух стран.

**- Обращаются ли сотрудники Пограничного управления ФСБ России в Республике Абхазия в посольство за помощью или советом?**

- Как по служебным вопросам, так и по частным. У меня налажен тесный контакт с начальником пограничного управления генерал-майором Сергеем Викторовичем Комаревцевым и его заместителями, позволяющий своевременно реагировать на изменение ситуации.

Обращаются пограничники и по вопросам консульско-юридического свойства. Не буду уточнять их суть, но их очень много. Консульский отдел посольства оказывает им необходимую помощь. Это нормально, потому что они прежде всего граждане России, проходящие службу за ее пределами.

**- А браки регистрировать здесь не приходилось?**

- За три года работы Посольства России в Абхазии мы зарегистрировали только один брак между военнослужащими военной базы. Пограничники с подобными просьбами не обращались, наверное, потому, что многие приезжают уже с семьями.

В моей карьере был довольно большой период работы в Афганистане. Там, как известно, находился большой контингент советских войск. И в консульском отделе посольства был выделен один день в неделю, когда мы регистрировали браки. Представляете, специально для регистрации браков был выделен целый день в неделю и отдел, что называется, не простаивал!

### ***О защите прав граждан и двойном гражданстве***

**- Семен Вячеславович, защита прав граждан России одна из главных задач посольства. Часто ли граждане России обращаются в посольство за помощью?**

- Надо провести грань между гражданами России, постоянно проживающими в Абхазии, и гражданами России, приезжающими в командировки или на отдых.

Обращаются граждане и той, и другой категории, но с разными проблемами

Например, в этом году курортный сезон в Абхазии успешный. По предварительным оценкам, количество отдыхающих в Абхазии превысит 1 миллион человек. Особенностью любого курортного региона состоит в том, что во время сезона одновременно отдыхает несколько сотен тысяч человек. Практически ежедневно с ними что-нибудь происходит – кто-то заболел, у кого-то украли деньги или документы и т. д. Мы должны оказать помощь этим людям. Например, выдать документы взамен утраченных, чтобы граждане смогли вернуться в Россию. Или, если возникает медицинский случай, мы должны помочь с лечением здесь, в Абхазии, или с вывозом больного в Российскую Федерацию.

Для граждан России, постоянно проживающих здесь, характерны другие проблемы. Связаны они, в первую очередь, с их гражданством и паспортизацией, так как паспорта им выдает посольство. Прием в гражданство также осуществляет наше посольство. Подключается посольство и в тех случаях, когда нарушаются права граждан Российской Федерации, постоянно проживающих здесь. Если от гражданина поступает обращение, то на стадии судебного разбирательства дела в абхазском суде наш сотрудник присутствует на судебном заседании и следит за тем, чтобы в суде права российского гражданина не были ущемлены.

Много просьб об оказании финансовой помощи. В силу своих возможностей мы это делаем. Такие возможности, разумеется, ограничены, потому что мы не являемся органом социальной защиты. Но некоторым особо нуждающимся мы помощь оказываем.

Обращаются и с просьбами отремонтировать крышу или организовать вывоз мусора. Мы сводим заявителей с абхазскими властями и просим оказать помощь.

**- Каким образом посольство осуществляет свою деятельность в области защиты прав гражданина России, если большинство проживающих имеют двойное гражданство?**

- Российское законодательство не признает множественное гражданство. То есть где бы ни жил гражданин России и сколько бы у него ни было гражданств других государств, для Российской Федерации он является ее гражданином. Понятие «двойное гражданство» существует только с теми странами, с которыми заключено официальное межгосударственное соглашение о двойном гражданстве.

В таких случаях в силу вступают специальные процедуры решения вопросов, связанных, например, с тем, в каком государстве должен проходить военную службу человек с двойным гражданством? В стране места жительства или в другой?

В России, например, человеку с двойным гражданством нельзя участвовать в выборах даже муниципального уровня. Невозможно и устроиться на работу в государственные структуры. В связи с этим в Абхазии начала появляться такая тенденция: нескольких десятков граждан Абхазии, постоянно проживающих в России, обращалось к руководству с просьбой выйти из абхазского гражданства. Мотивация – хотят поступить на работу госструктуры РФ, принимать участие в выборных кампаниях.

Подобные вопросы можно урегулировать, только подписав соглашение о двойном гражданстве. Нами проект такого соглашения подготовлен. Он больше года находится на рассмотрении абхазской стороны, которая реагирует на это соглашение без особого энтузиазма.

Среди некоторых политических сил Абхазии распространено мнение, что после подписания соглашения граждане России ринутся приобретать абхазское гражданство. Из соображений демографической защиты абхазского этноса некоторые политики выступают категорически против подписания соглашения с Россией о двойном гражданстве.

Я не раз публично говорил, что это - ложное понимание соглашения, так как в одной из первых его статей написано, что данное соглашение не влияет на процедуру получения гражданства, которая в обеих странах осуществляется в соответствии с их национальным законодательством.

Я это к тому говорю, что пока соглашения нет, любого гражданина России мы воспринимаем только как гражданина России. Его абхазского гражданства для нас не существует. Даже если он постоянно проживает в Абхазии. У большинства проживающих в Абхазии граждан России есть абхазское гражданство, потому что без него прожить здесь очень сложно, так как практически вся жизнь в обществе связана с тем, что у тебя есть паспорт гражданина Абхазии.

Такой небольшой пример. До сих пор законодательство Абхазии не разрешает приобретение и регистрацию недвижимости иностранному гражданину. То есть купить квартиру или дом и зарегистрировать их на себя российскому гражданину невозможно.

Все что делается в этом отношении, а делается немало, делается через какие-то криминальные схемы. В конечном итоге люди теряют приобретенную недвижимость и деньги. И обращаются в посольство с просьбой помочь разрешить такую ситуацию. Но уже поздно. Посольство не в силах ничего сделать, так как люди добровольно стали жертвами мошенников, причем осознавая о том, что они идут на мошенническую схему.

Поэтому всем российским гражданам я могу порекомендовать воздержаться от операции с недвижимостью в Абхазии до изменения в местном законодательстве.

**- Судя по размещенной на сайте посольства информации, в случае возникновения конфликтной ситуации приезшему гражданину России будет очень трудно доказать свою правоту и отстоять свои права. Складывается впечатление, что закон и жизнь – это реальности, находящиеся в разных плоскостях. Что вы посоветуете российским туристам, а также гражданам России, осуществляющим деятельность в Абхазии, в том числе военнослужащим и сотрудникам пограничных органов, при возникновении такой ситуации?**

- Вы знаете, это специфика любого иностранного государства. В большинстве зарубежных государств, когда идет судебное разбирательство между гражданином государства и иностранцем, симпатии судей всегда на стороне местного жителя. В Абхазии, я скажу, еще не худший вариант. Бывают случаи, когда в случае ДТП с участием отдыхающих признается вина местного жителя, если он, конечно, виновен.

Я бы посоветовал вести себя аккуратно и предусмотрительно, соблюдать меры безопасности и не доводить дело до криминальных проявлений. Но если такое случилось, то обращаться в первую очередь в органы внутренних дел и в посольство. Перед судебным заседанием мы рекомендуем обратиться к нам и попросить, чтобы сотрудник посольства присутствовал на заседании. Зачастую это оказывает психологическое воздействие, хотя наши сотрудники ни в коем случае не оказывают давление на суд. Все наши телефоны есть на сайте посольства.

### ***О соотечественниках***

**- Актуально ли для деятельности Посольства России в Абхазии развитие связей с соотечественниками? В чем была причина раскола в русской общине в Абхазии? И каково место посольства России в этом процессе?**

- Это очень важный вопрос. Работа с соотечественниками занимает много времени и сил у Посольства. Считаю необходимым сделать некоторые пояснения.

Во-первых, работа с соотечественниками в Абхазии, как и в других странах, входивших в состав СССР, обладает своей спецификой. Например, работать с соотечественниками в Европе или Америке проще и понятнее, потому что там есть диаспоры, то есть саморегулирующиеся сообщества. Здесь их нет.

Во-вторых, Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» предполагает очень широкое понятие «соотечественник». Соотечественники – это, разумеется, граждане России. Это те, кто проживает в странах, ранее входивших в состав СССР. Более того, это все те, кто ощущает внутреннее родство с русским миром, с русским языком, с Россией. Исходя из этого тезиса, 100% жителей Абхазии являются нашими соотечественниками.

Поэтому к работе с соотечественниками мы подходим дифференцированно. С одной стороны, есть категория такая категория, как граждане Российской Федерации. Их в Абхазии большинство населения. Правда, не 80-90% как пишут, но больше половины. А с другой стороны, есть русскоязычное население, которое значительно сократилось после абхазо-грузинской войны. Если до войны здесь проживало около 100000 русских, то сейчас по переписи прошлого года осталось 21000. Поэтому с гражданами России мы работаем по одной программе – это их паспортизация, пенсионное обеспечение, консульское обеспечение. Русская община – это разговор особый.

В последнее время много говорят о расколе в ее рядах. Это, я бы сказал, неверная трактовка журналистами ситуации, сложившейся в русской общине республики. До последнего времени в Абхазии было около 20 организаций российских соотечественников, зарегистрированных в министерстве юстиции. Некоторые из этих организаций не представляют никого, кроме своих руководителей. Сами понимаете, что ни на политической арене, ни в общественной жизни, такие организации не имеют никакого веса.

Посольство с самого начала вело дело к объединению, потому что только в этом случае русское сообщество могло бы более эффективно защищать свои интересы.

Вот показательный пример, о котором много говорили и журналисты, и политологи. Впервые в этом году в результате выборов в парламент республики в нем не оказалось ни одного представителя русского населения. Многие обвиняли в этом руководство Абхазии. Но на самом деле причина в одном - отсутствии единой русской общины.

**- Вы хотите сказать, что у двадцатитысячной диаспоры не было объединяющего центра?**

- Именно так. И еще у русских в Абхазии нет мест компактного проживания. Поэтому русскому очень трудно стать избранным в парламент.

Возьмем армянское население. У них стабильно три депутата в парламенте. Причем это не связано с какой-то квотой. Это связано лишь с тем, что в трех районах, Сухумском, Гульрипшском и Гагрском, есть места компактного проживания армянского населения. Политическая борьба идет между армянами. Даже предположить нельзя, что придет человек, например, абхазской национальности и победит в выборах в этих местах.

А русские разбросаны по республике. Им нужен такой кандидат, за которого будут голосовать люди других национальностей. Или надо использовать административный ресурс. В этом году выборы проводились на демократичной основе. И результатом стало отсутствие русских депутатов.

Но вернемся к расколу. В июле этого года ценой очень больших усилий нам удалось провести объединительную конференцию, в ходе которой был создан Координационный совет русских общин, в который вошли 16 из 18 организаций. У тех, кто не вошел, личные амбиции превалируют над идеей. Еще ими движет желание поуправлять большими, как они предполагают, финансовыми потоками. Они думают, что через российское посольство идут миллионы долларов на поддержку русской общины. На самом деле суммы довольно незначительные для такой большой общины.

Так что судите сами, есть раскол или нет его.